

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### **LEGE**

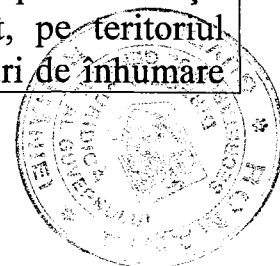
**pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Polone privind mormintele de război, semnat la Varșovia, la 25 mai 2018**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale.

Peste 120.000 de militari români și civili asimilați eroilor de război, care au căzut la datorie pe câmpul de luptă, se află înhumați în 30 de state din Europa și Asia. Până la sfârșitul Primului Război Mondial, teritoriul actual al Poloniei a făcut parte din Rusia, Germania și Austro-Ungaria. Ca urmare, polonezii au fost incluși în armatele celor trei imperii, în tabere diferite, participând și la luptele de pe frontul românesc. Cei care și-au pierdut viața în confruntări au fost înhumați în cimitirele militare austro-ungare, germane sau rusești, iar cei care au fost luați prizonieri și au murit ulterior în lagărele românești au fost îngropați sub identitatea de militari din cele trei armate imperiale, mai puțin sub cea de „polonez”. Tot în prima conflagrație mondială, militarii români luați prizonieri de către armatele Puterilor Centrale au fost internați și în lagăre de pe actualul teritoriu polonez, atunci în componența Germaniei sau a Austro-Ungariei. După declanșarea celui de-Al Doilea Război Mondial, numeroși militari, civili și oameni politici polonezi s-au refugiat în România. La 11 octombrie 1939, se aflau în România 23.638 de militari polonezi și 25.909 de civili, repartizați în 24 și respectiv, 35 de localități (lagărele de la Caracal, nr. 7 Ghencea - Ilfov, Pitești, Tg. Jiu, Brăila, Câmpulung etc.). Ulterior au fost eliberați și o parte dintre ei s-au stabilit în diferite localități din țară unde s-au integrat în viața economică. Dată fiind situația în care se află mormintele militarilor români căzuți pe câmpurile de luptă, ce-și dorm somnul de veci pe teritoriul Republicii Polone, se evidențiază necesitatea identificării, documentării, evidenței, înființării, amenajării, conservării, întreținerii și protejării acestor locuri de înhumare, pentru păstrarea vie a memoriei celor care, făcând sacrificiul suprem, au oferit patriei mamă jertfa supremă - viața. Potrivit informațiilor deținute până în prezent, pe teritoriul Republicii Polone au fost identificate 29 de locuri de înhumare



în care sunt înhumați peste 7.200 de morți de război români, din Primul și Al Doilea Război Mondial. De asemenea, pe teritoriul României, în 29 de locuri de înhumare figurează 156 de morți de război polonezi din cele două războaie mondiale. Păstrarea memoriei celor căzuți pentru țară, amenajarea, protejarea și conservarea mormintelor și monumentelor dedicate acestora reprezintă o datorie sacră a fiecărui stat, dar și o obligație ce decurge din convențiile și tratatele internaționale.

Încheierea unui Acord între Guvernele României și Republicii Polone privind regimul juridic al mormintelor de război românești de pe teritoriul Republicii Polone a reprezentat o prioritate pentru statul român, având în vedere numărul mare de militari români căzuți pe front și înhumați pe teritoriul Republicii Polone.

Prin Memorandumul nr. D VI-1/6140 din 24 octombrie 2003, Guvernul României a aprobat la data de 10 martie 2004 inițierea negocierii pentru încheierea unor acorduri bilaterale privind regimul juridic al mormintelor militare cu state unde se află înhumați militari români, căzuți la datorie în timpul războiului, printre acestea aflându-se și Republica Polonia. Inițierea negocierilor pentru perfectarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Polone privind mormintele de război a avut loc în cursul anului 2004. Negocierile s-au purtat prin corespondență și s-au derulat anevoios datorită reorganizării structurii responsabile cu problematica mormintelor și operelor comemorative de război din Republica Polonă. În urma runde de negocieri directe, care a avut loc la Varșovia între 14-15 februarie 2018, s-a convenit textul Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Polone privind mormintele de război. În cadrul negocierilor, cele două părți au avut în vedere prevederile Convențiilor de la Geneva din 12 august 1949 cu privire la protecția victimelor de război, Protocoalelor adiționale din 10 iunie 1977, Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările și completările ulterioare, normelor de drept internațional, Memorandumului nr. D VI-1/6140 din 24 octombrie 2003 precum și schimbul de proiecte realizat de cele două părți.

Pentru partea română, documentul a fost semnat la 25 mai 2018 de către dl. Mihai Viorel Fifor, ministrul apărării naționale.

<sup>1</sup>.Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia



|                           |   |
|---------------------------|---|
| 2. Schimbări preconizate. | Acordul reglementează colaborarea, în plan bilateral, în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război, asigurând cadrul necesar pentru înființarea, amenajarea și întreținerea mormintelor eroilor căzuți în timpul conflictelor armate. Totodată, Acordul are și o semnificație simbolică, îndeplinind o datorie de onoare față de memoria înaintașilor. Acordul conține, printre altele, prevederi referitoare la formele de cooperare, amplasarea mormintelor și operelor comemorative de război, autoritățile însărcinate cu aplicarea acordului, aspectele financiare, soluționarea disputelor. Se preconizează identificarea, documentarea, evidența, înființarea, amenajarea, conservarea, întreținerea și protejarea locurilor de înhumare a eroilor români, militari și civili, care au căzut în timpul și din cauza conflictelor armate, în timpul unui serviciu comandat, înhumați pe teritoriul Republicii Polone, pentru păstrarea vie a memoriei celor care, făcând sacrificiul suprem, au oferit patriei mamă jertfa supremă – viața. |
|---------------------------|---|

|                    |   |
|--------------------|---|
| 3. Alte informații | - |
|--------------------|---|

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

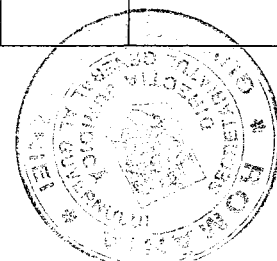
|  |               |
|--|---------------|
| 1. Impactul macroeconomic  | Nu este cazul |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri   | Nu este cazul |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Nu este cazul |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Nu este cazul |
| 3. Impactul social   | Nu este cazul |
| 4. Impactul asupra mediului  | Nu este cazul |
| 5. Alte informații   | Nu este cazul |

**Secțiunea a 4-a**

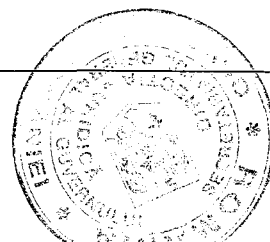
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

- mii lei -

| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
|   | 2018        | 2019            | 2020 | 2021 | 2022 |                |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i) impozit pe profit;<br>ii) impozit pe venit; | -           |                 |      |      |      |                |



|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| b) bugete locale:<br>i) impozit pe profit;<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i) contribuții de asigurări.  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii;<br>b) bugete locale:<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii;<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii. | -  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar plus/minus, din care:<br>a) buget de stat;<br>b) bugete locale.   | -  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare   | -  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare   | -  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  | -  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații  | Ratificarea Acordului nu implică cheltuieli. |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b><br><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>   |  |  |  |  |  |  |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;                      | Nu este cazul.                               |  |  |  |  |  |



|  |   |
|--|---|
| 1 <sup>1</sup> .Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |

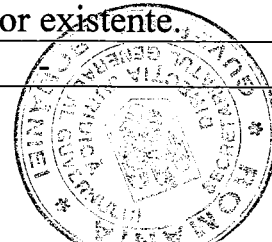
**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |   |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | - |
| 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectului proiectului de act normativ  | - |
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | - |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, privind  | - |



|   |  |
|---|--|
| constituirea consiliilor interministeriale permanente   |  |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a<br>Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                       | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.863/2018.   |
| 6. Alte informații  | -  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>  |  |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | -  |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | -  |
| 3. Alte informații  | Semnarea Acordului a fost aprobată prin Memorandumul nr. 20/8502/A.I.L din 15.05.2018 cu tema aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Polone privind mormintele de război. Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| <b>Secțiunea a 8-a</b><br><b>Măsuri de implementare</b>   |  |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.        | Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.   |
| 2. Alte informații.   |  |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Polone privind mormintele de război, semnat la Varșovia, la 25 mai 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU  
  
VIORICA DĂNCILĂ

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, featuring a double-headed eagle holding a cross and a sword.